



MINISTRY OF FINANCE
OF GEORGIA

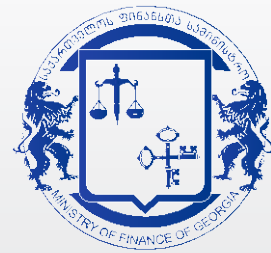
Reforma sustava unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru u Gruziji

GiuliChkuaseli

Odjel za sustav unutarnjih kontrola u javnom sektoru

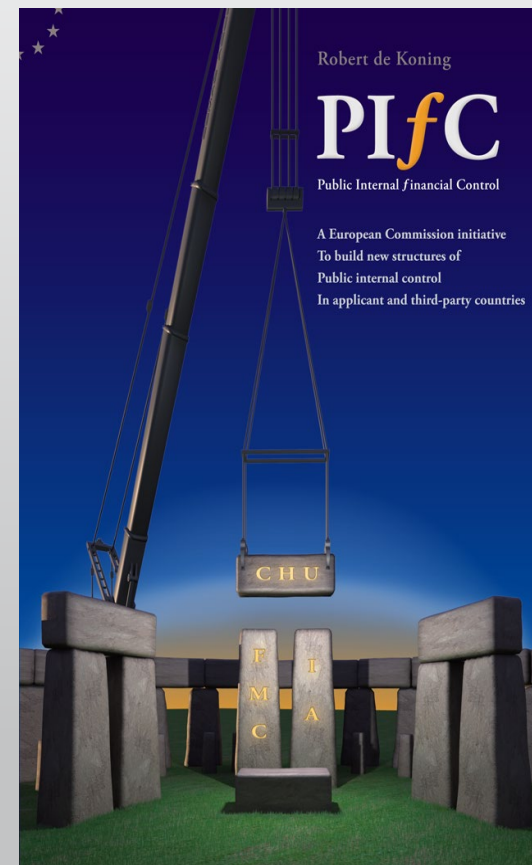
Lipanj/jun2023.

Sustav unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (engl. Public Internal Financial Control (PIFC))



Koncept, koji je razvila Europska komisija, za zemlje u razvoju kako bi javne institucije mogle poboljšati i modernizirati sustave unutarnjih kontrola utvrđivanjem principa upravljanja u skladu s međunarodnim standardima i najboljim praksama.

Od „tradicionalne uprave” prema modernom upravljanju



Nedostaci „tradicionalnog administrativnog pristupa”



- Centralizirana uprava:
 - birokratski postupci donošenja odluka
 - ne postoji delegiranje odgovornosti na niže razine
 - slaba uključenost zaposlenika u proces postizanja zajedničkog cilja.
- Slabosti u praćenju:
 - slab ili nepostojeći sustav odgovornosti.
- Ne obraća se tolika pažnja na rizike i upravljanje rizicima u procesu postizanja ciljeva.
- Naglasak na usklađenosti i zakonitosti:
 - ne provodi se procjena učinkovitosti i efikasnosti
 - ne provodi se procjena učinka.



Učinkovito upravljanje znači

- Postavljanje jasnih ciljeva;
- Postojanje kontrolnog okruženja u organizaciji, koje osigurava postizanje ciljeva („financijska kontrola“ jedan je od aspekata sustava unutarnjih kontrola).

Ciljeve treba ostvariti u određenom vremenskom roku i proračunu, uz postojeće standarde, u skladu s važećim zakonima i propisima.

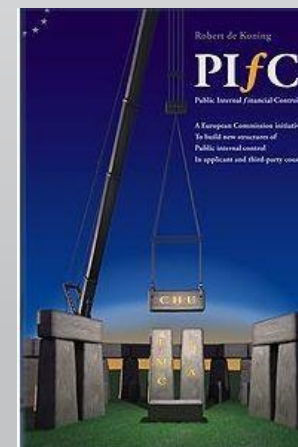
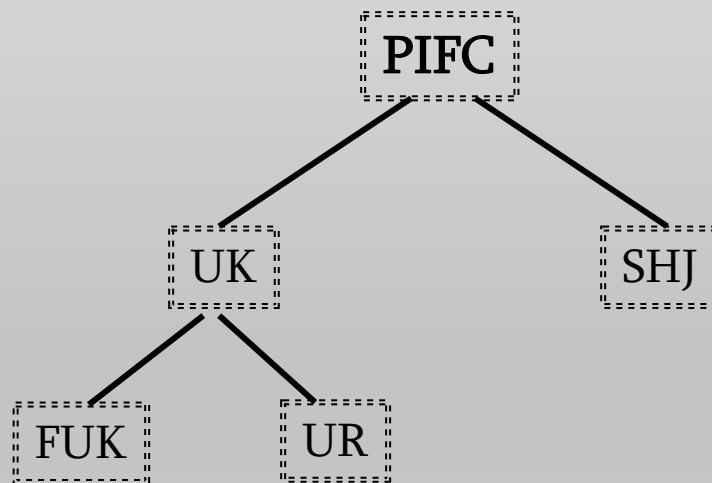
„Sustav unutarnjih kontrola uspostavlja se radi postizanja organizacijskih ciljeva.“

INTOSAI GOV 9100



PIFC ima tri glavna stupa :

- Upravljanje i upravljačke kontrole (financijsko upravljanje i kontrole, FUK)
- Unutarnja revizija
- Koordinacija PIFC sustava – Središnja harmonizacijska jedinica (SHJ)

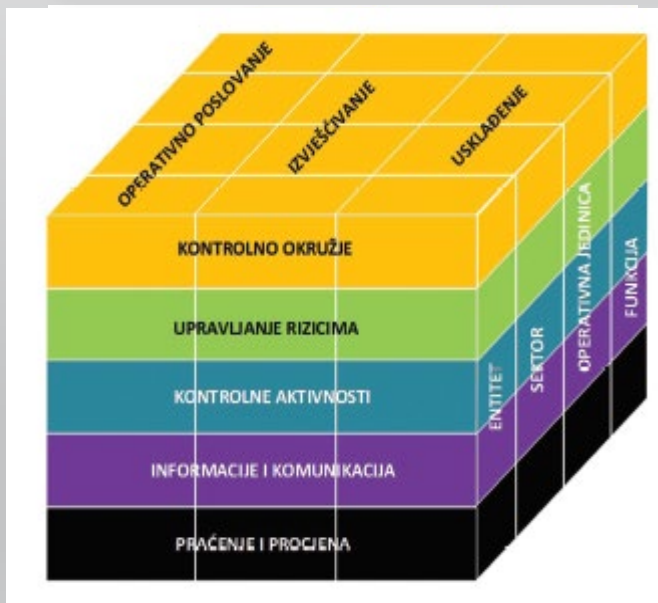


Faze uvođenja sustava financijskog upravljanja i kontrole



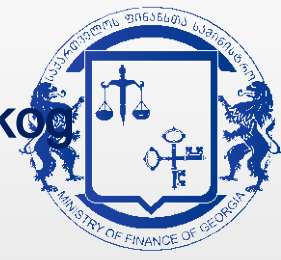
Model COSO

3-fazni pristup – 3 koraka

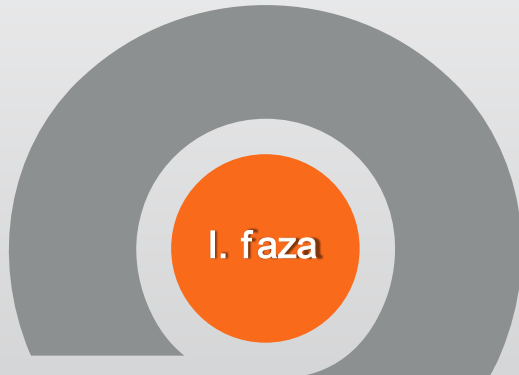


VS

- Financijska kontrola
- Upravljačka kontrola
- Financijsko upravljanje



Upute o pravilima i postupcima za uspostavu sustava financijske upravljanja i kontrole



Financijska kontrola

Upravljačka kontrola

Financijsko upravljanje

- Delegiranje ovlasti;
- Povećanje odgovornosti relevantnih rukovoditelja;
- Podizanje svijesti različitih čelnika.

- Poboljšanje strukture upravljačkih odgovornosti definirane u prvoj fazi;
- Povećanje kvalitete delegiranja;
- Povećanje uključenosti operativnih jedinica u proces razvoja učinkovitih kontrolnih mehanizama, upravljanja rizicima i izvještavanja o rizicima.

- Utvrđivanje troškovnih centara;
- Financijska analiza;
- S strateško financijsko upravljanje.



Cilj FUKa je

- Pобоljšanje **upravljačkih i kontrolnih** procesa u javnom sektoru
- Upravljanje državnim приходима i rashodima u skladu s ciljevima institucije: zakonito, ekonomično, učinkovito i produktivno
- Pобоljšanje sustava upravljačke odgovornosti
- Uspostavljanje/jačanje sustava izvještavanja.



Unutarnja revizija

Članak 4. gruzijski Zakon o PIFC

Osnivanje jedinica za unutarnju reviziju u određenim institucijama:

Jedinice za unutarnju reviziju uspostavljaju se u:

- gruzijskim ministarstvima
- ministarstvima Autonomnih republika Abhazije i Adžare
- javnopravnim tijelima, čiji je popis odobrila Vlada Gruzije
- gradskim vijećnicama općina – na temelju odluke odgovarajućeg Gradskog vijeća (gruzij. Sakrebulo)
- javnopravnim tijelima (u kojima država ima više od 50 posto udjela ili vlasničkog interesa).

Jedinice za unutarnju reviziju institucija sastavljaju nacрте povelja uz savjetovanje sa središnjom harmonizacijskom jedinicom.

Program certificiranja u oblasti unutarnje revizije



- 4. modul:
 - planiranje proračuna po programima
 - reforma javne uprave
 - propisi o računovodstvu i izvještavanju na temelju IPSAS-a na obračunskoj osnovi
 - javna nabava.



Najljepša vam hvala!

g.chkuaseli@mof.ge